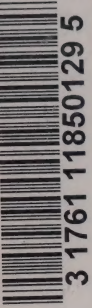


CA1

TA 87

003



Commodity Pipeline Regulation

Canada



Canadian Transport
Commission

Commission canadienne
des transports

Commodity Pipeline
Transport Committee

Comité des transports
par pipe-line de denrées

FOREWORD

Crude oil and natural gas pipelines have operated successfully in Canada for many years. Most people, however, do not realize that other resource commodities can also be transported by pipeline systems. Since the mid-1960's, Canadian industry and government have investigated a variety of long-distance pipeline projects to move commodities such as coal, iron ore, potash, sulphur and even wood chips. Nonconventional pipeline projects to transmit such liquids as anhydrous ammonia, methanol and liquid carbon dioxide have also been seriously pursued. These types of transportation systems, referred to as "commodity pipelines", are seen by many to be viable long term competitors to the railways, the traditional movers of high volume resource goods, because pipelines are less sensitive to inflation.

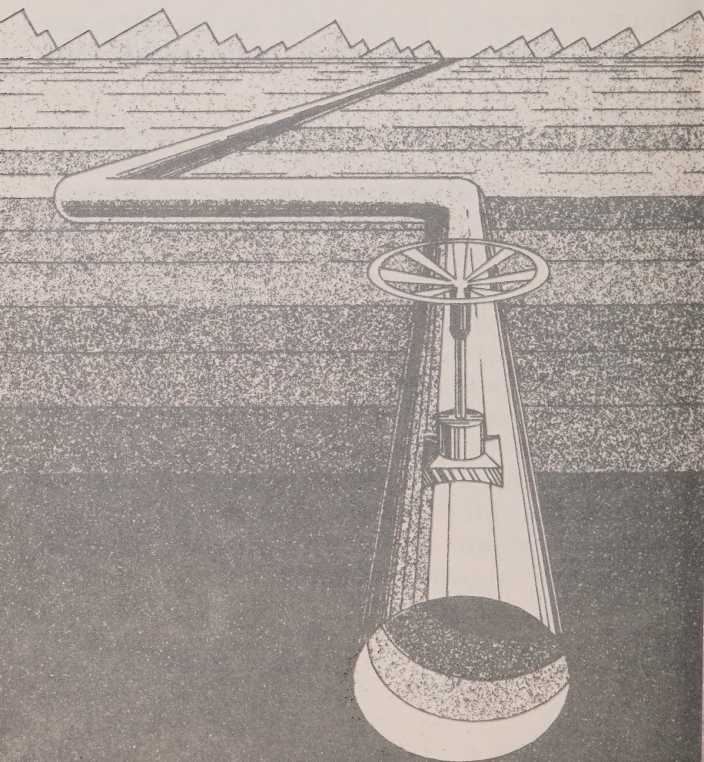
Long-distance commodity pipelines are already operating in other countries where they have proven to be technically and economically feasible. In particular, there are great hopes in the United States for the construction of a number of long-distance pipelines to transport huge volumes of thermal coal. As yet, there are no long-distance applications of this technology in Canada.

Commodity pipeline technology in Canada is currently limited to short-distance applications, mostly between mining or primary manufacturing plants. Indications are that a significant role will be played by long-distance commodity pipelines in Canada. Major developments have been forecast for the next ten to fifteen years. The architects of the 1967 *National Transportation Act* foresaw this eventuality and under Part II of that Act, which itself deals with commodity pipelines, established the Commodity Pipeline Transport Committee of the Canadian Transport Commission to regulate commodity pipeline systems under federal jurisdiction.

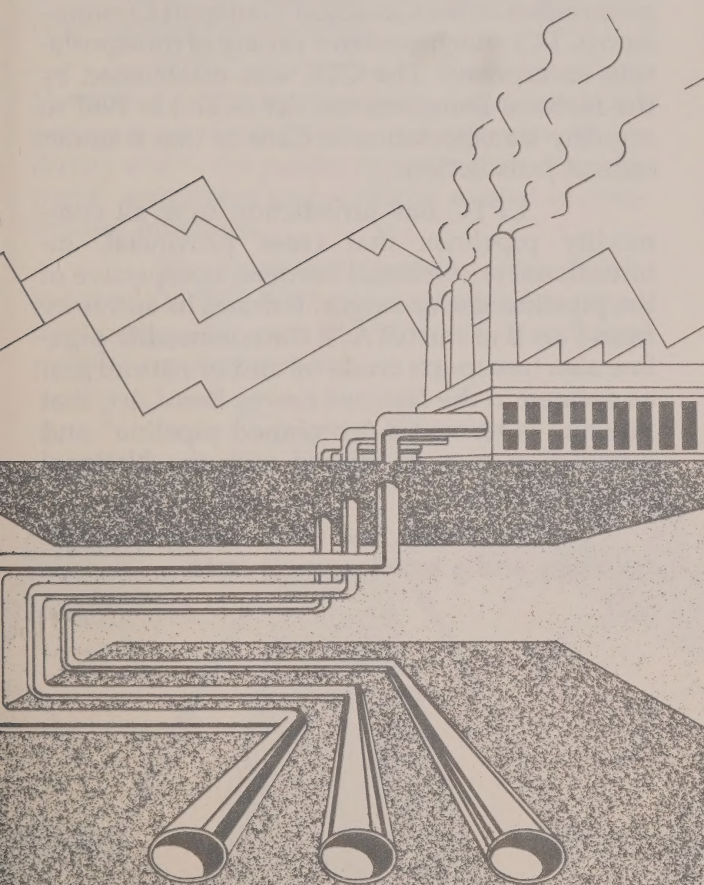
The purpose of this pamphlet is to inform resource producers, pipeline companies, the general public, or any other interested party, of the nature and responsibilities of the Commodity Pipeline Transport Committee. It describes the nature of the regulatory process and how companies, organizations and individuals can participate in commodity pipeline regulation and development.

WHAT IS A COMMODITY PIPELINE?

There are many types of commodity pipelines. Generally speaking, they are pipelines for the transportation of commercial solid, liquid and/or gaseous commodities, other than for the transmission solely of "oil" or "gas" (as defined by the *National Energy Board Act*). They can range from short, small diameter, pipelines across the Canada/U.S. border to large \$2-billion complex systems to move millions of tons of materials.



A pipeline designed to transport solid material is usually referred to as a "slurry" pipeline. For instance, finely ground coal mixed with water forms a slurry which can be pumped over long distances. This type of commodity pipeline is more than just a pipeline; it includes all those plants and facilities necessary to permit the transmission of commodities through the pipe. Such plants and facilities could be large and complex as they may be required, for instance, to alter the physical and/or chemical characteristics of the commodity from those acceptable for railway transportation. Solids and liquids may have to be mixed for transportation and separated afterwards. Sizeable environmental protection facilities may be necessary to clean up water effluents, as well.



Commodity pipelines also transport what some may view as being exotic materials such as anhydrous ammonia, methanol or liquid carbon dioxide. These types of liquids require special treatment compared to the conventional oil or gas pipelines. Different types of liquids can be pipelined in batches with each other. As well, liquids and gases can be mingled through these types of pipelines.

WHAT IS THE COMMODITY PIPELINE TRANSPORT COMMITTEE?

The Commodity Pipeline Transport Committee (CPTC) is one of seven regulatory committees of the Canadian Transport Commission (CTC) which govern a variety of transportation enterprises. The CTC was established by the *National Transportation Act* (NTA) in 1967 to regulate transportation in Canada that is under federal jurisdiction.

CPTC has jurisdiction over all commodity pipelines that cross provincial, international or territorial borders, irrespective of the pipeline size or length. It draws its authority from Part II of the NTA. If the commodity pipeline also transports crude oil and/or natural gas, as defined in the *National Energy Board Act*, that pipeline is termed a "combined pipeline" and jurisdiction may be shared with the National Energy Board.

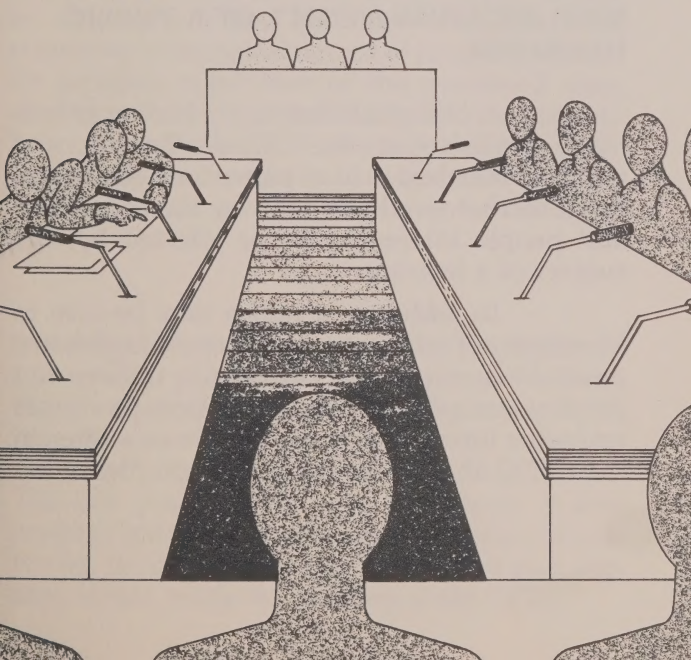
Currently, the CPTC comprises four members and a small support staff.

WHAT ARE THE DUTIES OF THE COMMODITY PIPELINE TRANSPORT COMMITTEE?

Under the law, the CPTC conducts its business mainly through the medium of public hearings. Its principal function is to deal with: a) applications by commodity pipeline companies for a "certificate of public convenience and necessity" to construct and operate such systems; b) the acquisition or abandonment of commodity pipelines; c) the filing, disallowance, substitution or prescription of tariffs; and, d) the resolution of disputes and public interest matters related thereto. In addition, the CPTC makes standards, procedures, rules and regulations, under the provisions of the *National Transportation Act*, to facilitate the smooth and efficient conduct of its duties.

CPTC also acts as an advisory and information source to other federal and provincial government departments and agencies, to industry and to the public, regarding the development, operations and statistics related to commodity pipelines.

The most vital regulatory responsibility of the CPTC will be to hear and determine applications for certificates to construct commodity pipeline systems.



HOW DOES A COMPANY OBTAIN A CERTIFICATE TO CONSTRUCT A COMMODITY PIPELINE SYSTEM?

No company can operate a commodity pipeline under federal jurisdiction unless it receives a certificate of public convenience and necessity. To obtain a certificate, the company must apply to the CPTC. A public hearing may be held and the CPTC would take into account such matters as: the economic feasibility of the pipeline, the financial responsibility of the applicant, and any public interest issue pertinent to the application. If the certificate is granted, it may contain conditions that the pipeline company must meet in order to operate the pipeline system.

The hearing process permits resource producers, other transportation companies and any interested party or individual to present facts and opinions as input to the decision-making process. The same type of process may take place for acquisition and abandonment applications or for the resolution of certain rate or service disputes and safety matters under the jurisdiction of CPTC.

WHO RECEIVES NOTICE OF A PUBLIC HEARING?

A bilingual Notice of Hearing is normally published in the Canada Gazette, and may be published in local papers and other publications that would be read by the companies and people interested in, or affected by, the subject of a hearing.

In addition, a notice may be sent to Members of Parliament, Members of Legislative Assemblies, municipal authorities, railway and pipeline companies, related resource producers and other interested parties who have written to the CPTC and whose names are on file.

WHAT ARE CPTC PLANS CONCERNING STANDARDS?

CPTC is planning to develop a set of engineering, economic, accounting and financial evaluation standards for commodity pipeline systems. These standards will assist in its deliberations over applications for certificates to construct and operate pipelines. They will also provide potential applicants with a clear understanding of the CPTC's general requirements for information on the merits of proposed projects. These standards should expedite future formal regulatory proceedings to reduce the expense of lengthy hearings and undue construction delay.

CPTC does not wish to develop such standards in isolation. It intends to consult with as many commodity pipeline proponents, potential shippers, provincial and federal government agencies and interested parties as are made known to CPTC.

HOW CAN YOU PARTICIPATE?

If you have an interest in the future of commodity pipelines, their potential to service the resource industry and the addition of a new competitive dimension to the transport sector let us know. If you have concerns about the economic or technical nature of future commodity pipeline regulation or the proposed standards send us your comments. If you want to learn more about CPTC, its regulatory and administrative role make your request by completing the "return card" in the center of this pamphlet.

Note: Some companies may have constructed a commodity pipeline in the past not realizing that a certificate was required. Some examples include short-distance pipelines to transport steam or pulp across the Canada/U.S. border. The law provides for such situations. *If your company operates a pipeline of any length across provincial, territorial or international borders your company should notify the Secretary of the CPTC.*



Digitized by the Internet Archive
in 2024 with funding from
University of Toronto

RETURN CARD

Your name: _____

Title (if applicable): _____

Company/affiliation: _____

Address: _____

Postal Code: _____

Nature of your business interest?

() RESOURCE
PRODUCER: () coal;
() iron ore;
() other _____

() TRANSPORTATION: () pipeline;
() rail;
() other _____

() MANUFACTURER: () petrochemical;
() pulp & paper;
() other _____

() GOVERNMENT: () federal;
() provincial;
() municipal;

() CONSULTANT: () transportation;
() other _____

() PERSONAL INTEREST (please specify): _____

.....

.....

100% 90% 80% 70% 60% 50% 40% 30% 20% 10% 0%

Do you wish to be placed on the CPTC mailing list to receive:

a) notice of commodity pipeline hearings? ☐ yes ☐ no

b) general information on commodity pipelines? () yes () no

Do you wish to comment on the following draft commodity pipeline regulatory standards when they are prepared?

a) engineering ☐ yes ☐ no

b) economic ☐ yes ☐ no

c) accounting () yes () no

d) financial ☐ yes ☐ no

e) environmental ☒ yes ☐ no

f) Canadian content ☐ yes ☐ no

If you wish to comment on the content of this pamphlet please do so below:

Abstract

© 2011 Blackwell Publishing Ltd *Journal of Internal Medicine* 270: 105–114

.....

.....

[illegible]

.....

[illegible]

.....

Please
Affix
Proper
Postage

The Secretary
Commodity Pipeline Transport Committee
Canadian Transport Commission
Ottawa, Ontario
K1A 0N9
Canada

Prière
d'affranchir
suffisamment

Le Secrétaire du
Comité des transports par pipe-line de denrées,
Commission canadienne des transports
Ottawa (Ontario)
K1A 0N9

COMMENT PARTICIPER AUX ACTIVITÉS DU COMITÉ?

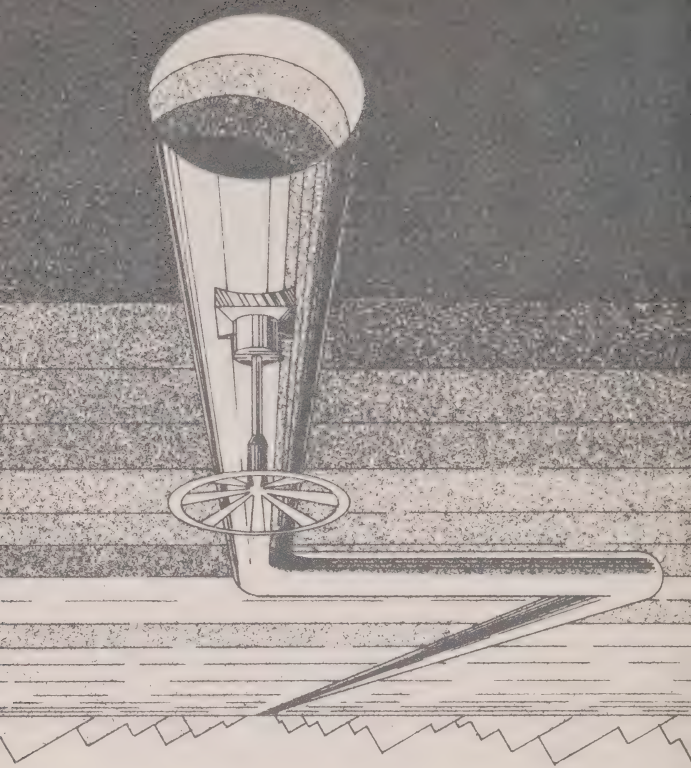
Si vous intéressez à l'avenir des pipe-lines de denrées, à leurs applications possibles au transport des produits du secteur primaire et à la diversification de la concurrence dans l'industrie des transports, faites-le savoir au CTPD. Si votre intérêt touche plus particulièrement les implications économiques et techniques des règlements et des normes projetés, faites-nous part de vos commentaires. Enfin, si vous désirez obtenir de plus amples renseignements au sujet du CTPD, de son rôle administratif et réglementaire, faites-nous parvenir la fiche d'identification jointe au présent document.

Remarque: Il est possible que certaines compagnies aient construit et utilisent présentement des pipe-lines de denrées sans savoir qu'il était nécessaire de posséder un certificat à cet égard. Citons, à titre d'exemple, certains pipe-lines destinés au transport, sur de courtes distances, de vapeur ou de pâte à papier entre le Canada et les Etats-Unis. La Loi a prévu de tels cas: si votre compagnie exploite un pipe-line, quelle que soit sa longueur, qui traverse des frontières provinciales, internationales ou territoriales, vous êtes tenus d'en aviser le Secrétaire du CTPD.

QU'ÉVALUENT LES PROJETS DU CTPD EN MATIÈRE DE NORMES?

Le CTPD compte élaborer des normes techniques, économiques, comptables et financières pour évaluer les pipe-lines de données. Ces normes contribueront au processus décisionnel du Comité lors du traitement des requêtes visant à obtenir des certificats pour la construction et l'exploitation de pipe-lines. Elles aideront aussi les futures requérantes à comprendre les exigences du CTPD à l'égard des projets qui lui sont soumis. Enfin, ces normes devraient accélérer le traitement des requêtes, réduire la nécessité de tenir de longues et dispendieuses audiences et alléger les retards im- posés à la construction.

Le CTPD n'a pas l'intention d'élaborer ces normes unilatéralement, mais se propose de consulter tous les intervenants dont il connaît l'existence, soit les compagnies qui se proposent de construire des pipe-lines, les utilisateurs actuels ou éventuels, les organismes provinciaux et fédéraux et les autres intéressés.



COMMENT OBTENIR UN CERTIFICAT POUR LA CONSTRUCTION D'UN PIPE-LINE DE DENRÉES?

Aucune compagnie n'est autorisée à exploiter un pipe-line de denrées sous juridiction fédérale à moins d'avoir obtenu au préalable un certificat de commodité et de nécessité publiques. Ce certificat est obtenu par voie de dépôt d'une requête auprès du CTPD. Toute requête de ce type peut donner lieu à une audience publique au cours de laquelle le CTPD examinera certaines questions particulières, par exemple, la faisabilité du projet, la solvabilité de la requérante et toute autre question d'intérêt public pertinente à la requête. Lorsqu'un certificat est accordé, il peut être assorti de certaines conditions auxquelles la titulaire doit se conformer expressément.

La tenue d'une audience publique permet, entre autres, aux producteurs, aux compagnies de transport, aux parties et aux intéressés à la question, de présenter des faits ou des avis qui peuvent influencer sur le processus de décision. Par le truchement de l'audience publique, le CTPD traite aussi des projets d'acquisition ou d'abandon, résout certains litiges relatifs aux tarifs ou aux services offerts et examine certains aspects de la sécurité qui sont de sa compétence.

À QUI SONT ENVOYÉS LES AVIS D'AUDIENCE PUBLIQUE?

Habituellement, tout avis public est publié, en anglais et en français, dans la Gazette du Canada et peut également l'être dans les journaux locaux et dans d'autres publications susceptibles d'être lues par les compagnies et les personnes intéressées au projet en question.

En outre, ces avis peuvent être envoyés aux parlementaires fédéraux et provinciaux, aux autorités municipales, aux compagnies ferroviaires, aux producteurs touchés par le projet de pipe-line et à toute autre partie intéressée qui a fait connaître son intérêt au CTPD et dont le nom est consigné sur ses listes de correspondance.

QUELLES SONT LES FONCTIONS DU COMITÉ DES TRANSPORTS PAR PIPE-LINE DE DENRÉES?

Selon les dispositions de la Loi nationale sur les transports, les fonctions du CTPD ont trait: a) aux requêtes présentées par des compagnies de transport par pipe-line, en vue d'obtenir un "certificat de commodité et de nécessité publiques", pour la construction et l'exploitation de pipe-lines de denrées; b) aux projets d'acquisition ou d'abandon de pipe-lines de denrées; c) au dépôt, au rejet, au remplacement ou à la prescription de tarifs de transport par pipe-line; et d) au règlement de litiges et de questions d'intérêt public connexes aux aspects susmentionnés. Le Comité s'acquitte de ces tâches principalement au moyen d'audiences publiques. En outre, le CTPD, toujours selon les dispositions de la LNT, peut élaborer des normes, des procédures, des règles et des règlements visant à faciliter l'exécution de ses fonctions.

Le CTPD joue aussi le rôle d'organisme consultatif ou de source d'information auprès des autres ministères et organismes fédéraux et provinciaux, de l'industrie et du public, à l'égard des projets de construction ou d'exploitation des pipe-lines de denrées et des statistiques connexes.

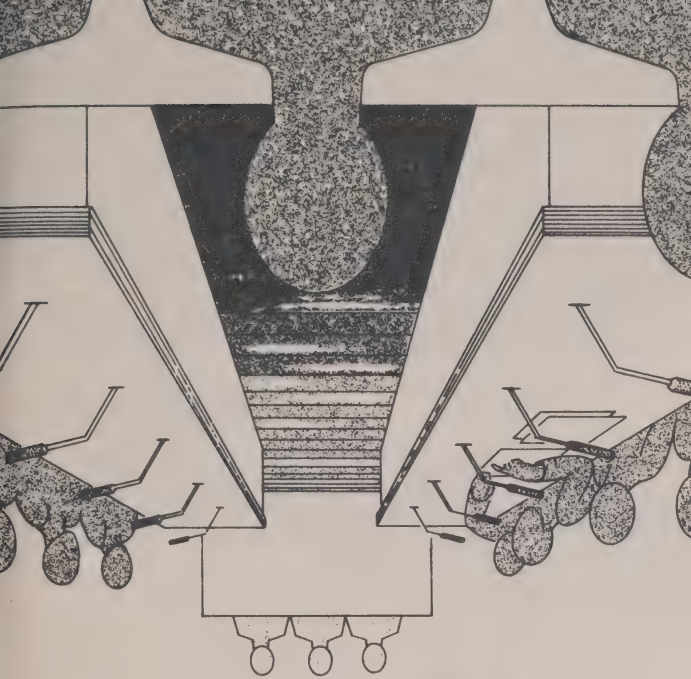
À titre d'organisme de réglementation, la fonction prédominante du CTPD est donc d'entendre les requêtes en vue d'obtenir des certificats pour la construction de pipe-lines de denrées et de rendre des décisions à cet égard.

QU'EST-CE QUE LE COMITÉ DES TRANSPORTS PAR PIPE-LINE DE DÉNREES?

Le Comité des transports par pipe-line de denrées (CTPD) est un des sept comités dont se compose la Commission canadienne des transports (CCT), un organisme qui régit les diverses entreprises de transport au Canada. La CCT a été constituée en vertu de la *Loi nationale sur les transports* (LNT), en 1967, afin de réglementer le transport qui relève de la juridiction du gouvernement canadien.

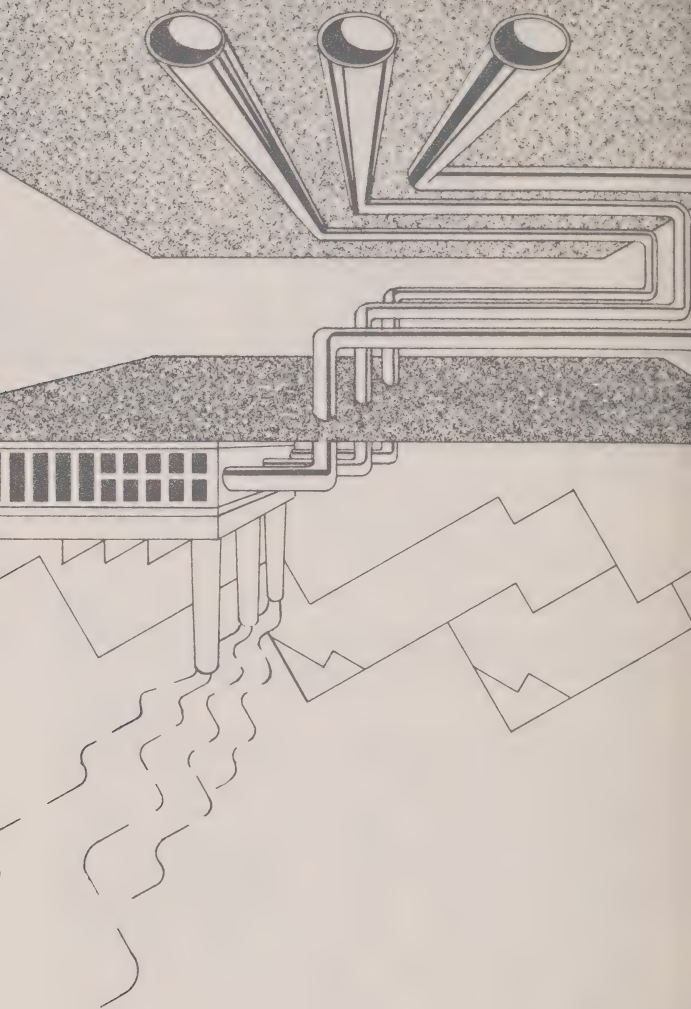
Le CTPD exerce sa juridiction sur tous les pipe-lines de denrées, quels que soient leur volume ou leur longueur, qui traversent les frontières provinciales, internationales ou territoriales. Il détient ses pouvoirs en vertu de la partie II de la LNT. Lorsqu'un pipe-line de denrées sert également au transport de pétrole brut ou de gaz naturel, selon la définition de la *Loi sur l'Office national de l'énergie*, ce pipe-line est désigné par le terme "pipe-line mixte" et peut relever à la fois du CTPD et de l'Office national de l'énergie.

Présentement, le CTPD compte quatre membres et quelques employés de soutien.



mélanger à des fluides et, une fois rendus à destination, de séparer ces deux éléments. De même, la protection de l'environnement et le recyclage des résidus liquides peuvent exiger des installations de dimensions assez importantes.

Par ailleurs, les pipe-lines de denrées peuvent aussi servir au transport de produits moins courants tels l'ammoniac anhydre, le méthanol ou le bioxyde de carbone liquide. Ces différents liquides requièrent un traitement différent de celui accordé au pétrole et au gaz naturel. Certains peuvent être acheminés deux ou plusieurs à la fois et d'autres, en même temps que certains gaz.



du Comité des transports par pipe-line de den-
rées de la Commission canadienne des trans-
ports. Le rôle de ce Comité est de réglementer le
transport par pipe-line de denrées qui relève du
gouvernement fédéral.

Le présent document vise à informer
les exploitants de ressources, les sociétés de
pipe-lines, le public en général, de même que
tout autre intéressé, de la nature et des respon-
sabilités du Comité des transports par pipe-line
de denrées. Vous y trouverez, entre autres, des
renseignements sur le processus de réglementa-
tion et sur le rôle que les compagnies, les orga-
nismes et les particuliers peuvent jouer dans le
développement et la réglementation de ce mode
de transport.

QU'EST-CE QU'UN PIPE-LINE DE DENREES?

Il existe plusieurs types de pipe-lines
de denrées. En général, selon la définition qu'en
donne la *Loi sur l'Office national de l'énergie*, le
terme "pipe-line de denrées" exclut les oléoducs
et les gazoducs et comprend les pipe-lines uti-
lisés pour le transport de solides, de liquides et
(ou) de matières à l'état gazeux. Ces pipe-lines
sont de nature, de capacité et d'utilisation va-
riées; ils comprennent aussi bien les pipe-lines
courts et de faible diamètre qui relient le marché
canadien à celui des Etats-Unis que les réseaux
complexes, coûtant des milliards de dollars et
destinés au transport massif de matières.

Les pipe-lines destinées au transport
de solides, par exemple, du charbon granulé
mélangé à de l'eau formant une sorte de boue,
sont généralement désignées par le terme "pipe-
lines de solides". Ce type de pipe-line, qui peut
servir sur de longues distances, est plus qu'un
simple pipe-line; il comprend aussi toutes les
usines et les installations nécessaires à
l'acheminement des produits solides. Ces
usines et ces installations peuvent, par exemple,
servir à modifier l'état physique et (ou) chimique
du produit à transporter et sont parfois très
grandes et complexes. Le transport par pipe-line
a, en effet, certaines exigences que le transport
ferroviaire n'impose pas. Pour transporter cer-
tains solides, il est parfois nécessaire de les

Le pétrole brut et le gaz naturel sont, depuis longtemps déjà, transportés par pipeline, au Canada. Nombreux sont ceux, cependant, qui ne se rendent pas compte de l'adaptabilité des pipelines au transport d'autres types de produits. Depuis le milieu des années 1960, le secteur privé et le gouvernement ont examiné divers projets visant l'utilisation de pipelines pour le transport sur de longues distances de produits tels le charbon, le minerai de fer, la potasse, le soufre et même les copeaux de bois. D'autres projets moins conventionnels, visant le transport par pipeline de liquides tels l'ammoniac anhydre, le méthanol et le bioxyde de carbone liquide, ont aussi été sérieusement étudiés. Le transport ferroviaire constitue, encore de nos jours, le principal moyen de transport de forts volumes de marchandises en vrac. Cependant, le pipeline de denrées est de plus en plus perçu comme un concurrent sérieux, à long terme, du transport ferroviaire traditionnel, notamment parce qu'il subit moins les contrecoups de l'inflation.

Les pipelines longues distances actuellement exploités à l'étranger démontrent clairement qu'il est possible, techniquement et économiquement, de réaliser de tels projets. En particulier, on fonde de grands espoirs aux Etats-Unis sur la construction de pipelines à grande distance pour le transport d'immenses quantités de charbon destiné aux usines thermiques. Jusqu'à maintenant, le Canada n'a pas exploité la technologie connexe au transport sur de longues distances par pipeline.

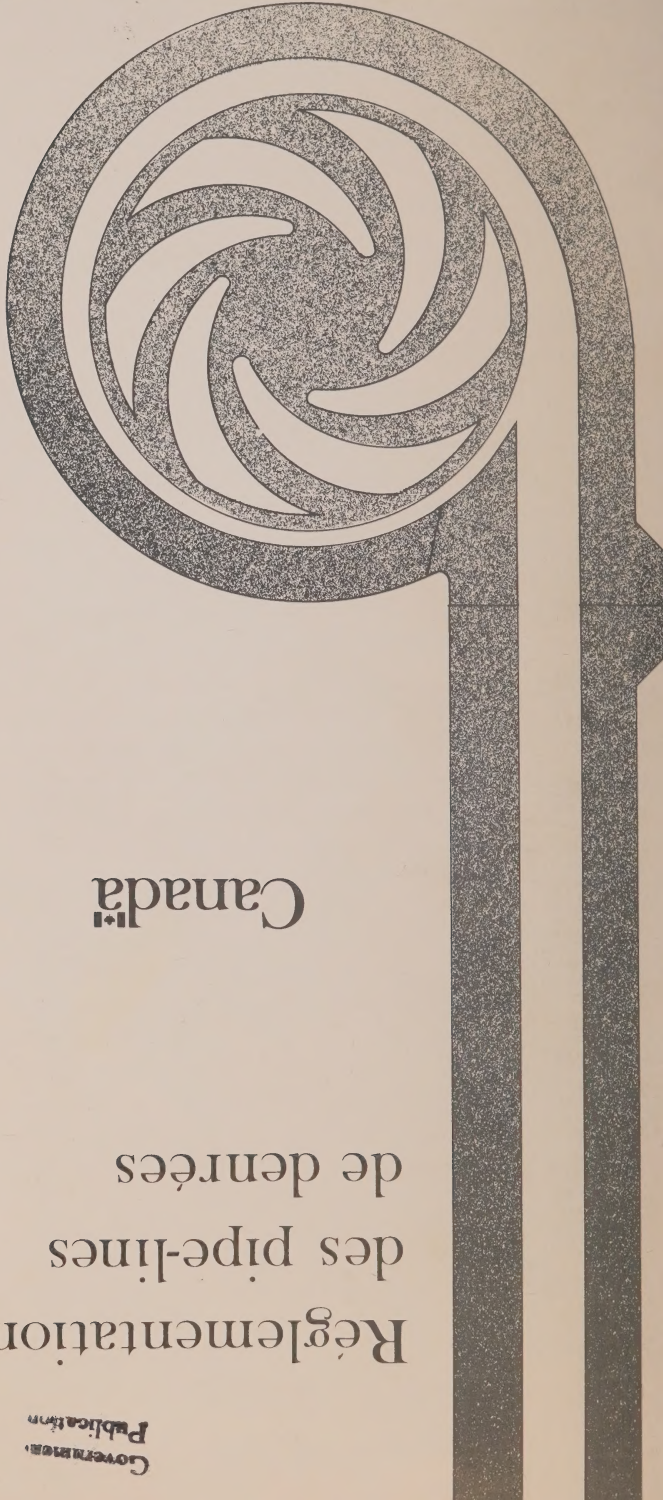
L'utilisation des pipelines au Canada est essentiellement limitée aux courtes distances, dans le secteur minier ou dans celui de l'industrie primaire. Cependant, tout semble indiquer que l'utilisation des pipelines longues distances a un avenir prometteur au Canada. Les prévisions sont particulièrement optimistes, à l'égard des dix ou quinze prochaines années. Les artisans de la *Loi nationale sur les transports* de 1967 ont prévu cette éventualité à la partie II de ladite loi. Cette partie de la Loi, qui traite des pipelines de denrées, a amené à la constitution

© Ministre des Approvisionnements et Services
Canada 1983
Numéro de catalogue TT83-1/1983
ISBN 0-662-52219-2

Réglementation des pipe-lines de denrées

Canada

Gouvernement
Publication



Commission canadienne
des transports

Comité des transports
par pipe-line de denrées
Commodity Pipeline
Transport Committee